

Kim Lundgaard Hansen
René Offersen

Udbudsprocessen

2. udgave

Kim Lundgaard Hansen og René Offersen

Udbudsprocessen

2. udgave/1. oplag

© Karnov Group Denmark A/S, København 2016

ISBN 978-87-619-3851-0

Omslag: Bertil Skov Jørgensen, København

Sats og tryk: AKAPRINT a/s, Aarhus

Mekanisk, fotografisk eller anden gengivelse
af denne bog eller dele af den er ikke tilladt

ifølge gældende dansk lov om ophavsret.

Alle rettigheder forbeholdes

Indhold

Forord 9

- 1. Generelle betragtninger 11**
- 2. Grundlæggende principper 13**
 - Gennemsigtigheds- og ligebehandlingsprincipperne 13
 - Forhandlingsforbuddet 14
 - Øvrige grundlæggende principper 15
- 3. Overvejelser før udbuddets iværksættelse 18**
 - Fantasien er legio 18
 - Indsigt i markedet for kontraktgenstanden 18
 - Indledende markedsundersøgelser 19
 - Refleksioner om tid 21
 - Beslutningstagerne 22
 - Eksterne rådgivere 22
 - Fællesudbud 23
 - Kontrolbud 23
- 4. Valg af udbudsprocedure 25**
 - De vigtigste udbudsprocedurer 25
 - Ordinære udbudsformer 26
 - Udbud med forhandling 27
 - Konkurrencepræget dialog 31
 - Innovationspartnerskab 33
 - Projektkonkurrence 33
- 5. Rammeaftaler 37**
 - Hvad er rammeaftale? 37
 - Rammeaftaler i perspektiv 37
 - Aftaleparterne 39
 - Forpligtende? 40
 - Køb på rammeaftaler med en enkelt leverandør 42
 - Køb på rammeaftaler med flere leverandører 42
 - Periodekøbskontrakter 45
 - Varighed 45

Indholdsfortegnelse

- Ansvar 46
- Dynamiske indkøbssystemer 46
- 6. Udbudsbekendtgørelsen 49**
 - Hvad er udbudsbekendtgørelsen? 49
 - Virkningen af offentliggørelse af bekendtgørelsen 50
 - Elektronisk fremsendelse via Simap 50
 - Forhåndsmeddelelse 50
 - Frister 51
 - Ydelsesbeskrivelsen 54
 - Opdeling i delaftaler 54
 - Alternative tilbud 56
 - Optioner 56
 - Kontraktens varighed 57
 - Betingelser i kontrakten 59
 - Betingelser for deltagelse i offentligt udbud 59
 - Betingelser for deltagelse i udbud med prækvalifikation 63
 - Fastsættelse af tildelingskriterium 65
- 7. Evalueringsmetoden 68**
 - Baggrund og begreb 68
 - Ad (1) Kriterierne for tildelingen af ordren 70
 - Ad (2) Evalueringsmetodens indhold 71
 - Ad (3) Hvad tillægges betydning ved tilbudsevalueringen? 73
- 8. Udbudsmaterialet 77**
 - Hvad er udbudsmaterialet? 77
 - Udbudsbetingelserne 79
 - Kravspecifikationen 94
 - Særligt om sortimentsudbud 102
 - Kontrakten 103
- 9. Ændring under udbudsprocessen 107**
 - Behov for ændringsadgang 107
 - Ændringer, der kræver annullation og genudbud 108
 - Andre ændringer – fristudskydelse? 109
 - Hvor sent kan der ændres? 111
 - Ændring hos ansøgere og tilbudsgivere 112
- 10. Gennemførelse af prækvalifikation 115**
 - Hvad er prækvalifikation? 115

Kvalitativ udvælgelse (udelukkelses- og egnethedsbedømmelse)	115
Kvantitativ udvælgelse (udvælgelse af antal)	123
Underretning om prækvalifikation	124
11. Tilbudsevalueringen	126
Udbudsprocessens finale	126
Konsekvent og ensartet forståelse	127
Dialog med tilbudsgiverne før tildelingsbeslutningen	129
Udelukkelses- og egnethedsbedømmelse	132
Undersøgelse af tilbuddenes konditionsmæssighed	133
Tilsidesættelse af udbudsmaterialets formelle krav	145
Erfaringer med tilbudsgiver	146
Unormalt lave tilbud	147
Prisen	147
Omkostninger	148
Bedste forhold mellem pris og kvalitet	148
Den vindende tilbudsgivers egnethed	151
12. Afslutningen af udbuddet	155
Ændringer mellem tildeling og kontraktindgåelse	155
Underretning om resultatet og rapport	156
Ingen egnede tilbud	158
13. Ændring af kontrakter og rammeaftaler	164
Regelsættets baggrund og overordnede formål	164
Den primære regel	166
Safe havens	168
Successive ændringer med forskellig hjemmel	176
Forligsaftaler	177
14. Risikoanalyse	180
Tvivl er ordregivers lod	180
Udbudsprocessens stadie	180
Relevant tvivl	181
Typer af tvivlsspørgsmål	182
Undtagelsesbestemmelser	183
Profylaksebekendtgørelse	184
15. Offentligt udbud: Udbudsbetingelser	187
Tidslinje: Offentligt udbud	203

Indholdsfortegnelse

- 16. Begrænset udbud: Udbudsbetingelser 204**
Tidslinje: Begrænset udbud 221
- 17. Konkurrencepræget dialog: Beskrivende dokument 222**
Tidslinje: Konkurrencepræget dialog 239
- 18. Udbud med forhandling: Udbudsbetingelser 240**
Tidslinje: Udbud med forhandling 257
- 19. Projektkonkurrence: Konkurrencebetingelser 258**
Tidslinje: Projektkonkurrence 271
- 20. Særligt for tilbudsgivere 272**
- Lovregister 274**
- Doms- og afgørelsesregister 276**
- Stikordsregister 280**