

Kommunerne og statsstøttereglerne

– en praktisk guide

Britt Vonger

Britt Vonger

Kommunerne og statsstøtteregeleerne – en praktisk guide

1. udgave/1. oplag

© Karnov Group Denmark A/S, København 2017

ISBN 978-87-619-3949-4

Omslag: Mette Petersen, Karnov Group Denmark A/S

Sats og tryk: Zeuner Grafisk a/s, Skejby

Mekanisk, fotografisk eller anden gengivelse
af denne bog eller dele af den er ikke tilladt
ifølge gældende dansk lov om ophavsret.

Alle rettigheder forbeholdes.

Indholdsfortegnelse

Forord	5
Kapitel 1	
Introduktion	15
1.1. Danske kommuners sager om statsstøtte	17
1.2. Udviklingstendenserne inden for statsstøttereglerne	35
1.3. Statsstøtten i tal	38
1.4. Lovlig støtte efter dansk ret, men	40
1.5. Bogens opbygning	43
Kapitel 2	
Grundlæggende forskelle mellem statsstøttereglerne og danske regler om støtte	46
2.1. Hvornår er det støtte – hensigt eller virkning?	47
2.2. Hvad er en virksomhed?	50
2.3. Tilgivelse eller tilladelse?	52
Kapitel 3	
Lovligt at støtte, hvis der ikke er tale om statsstøtte	56
3.1. Hvis der ikke er tale om påvirkning af samhandelen	57
3.2. Hvis virksomheden ikke har opnået en fordel	65
3.2.1. Salg af fast ejendom	68
3.2.2. Garantier	75
3.2.3. Indgåelse af kontrakter	77
3.2.4. Tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse ..	86
3.3. Hvis virksomheden ikke udøver en økonomisk aktivitet	93
3.4. Hvis støtten ikke er selektiv	101
3.5. Hvis støtten ikke fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencen	103
3.6. Hvis der ikke er tale om offentlige midler	104
3.7. Generelt om kommunens håndtering af processen	104

Indholdsfortegnelse

Kapitel 4

Lovligt at støtte uden anmeldelse, hvis særlige betingelser er opfyldt	114
4.1. Støttens størrelse – de minimis	118
4.2. Støtte til kultur	121
4.3. Støtte til idræt	129
4.4. Støtte til fritidsaktiviteter og turisme	138
4.5. Støtte til sundhedsfremmende-, sociale- og beskæftigelsesfremmende formål	143
4.6. Støtte til undervisning og uddannelse	150
4.7. Støtte til boligforsyning	153
4.8. Støtte til erhvervsfremme	155
4.9. Støtte til etablering af bredbånd	162
4.10. Støtte til transport	171
4.11. Generelt om kommunens håndtering af processen	182

Kapitel 5

Statsstøtte, der skal anmeldes	196
5.1. Kravet om anmeldelse og sagsbehandlingsreglerne	197
5.2. Er støtten forenelig?	204
5.3. Forløbet af en anmeldelsessag	214
5.4. Kommunens håndtering af kravet om hjemmel i dansk ret	216

Kapitel 6

Konsekvenserne af ulovlig støtte	218
6.1. Ulovlig statsstøtte, men støtten har hjemmel i dansk ret	219
6.2. Ulovlig støtte efter dansk ret, men ikke ulovlig statsstøtte	229
6.3. Ulovlig støtte efter begge regelsæt	240

Kapitel 7

Implementering af statsstøttereglerne i praksis	244
7.1. Identifikation af potentiel statsstøtte	246
7.2. Risikovurdering og håndtering af statsstøtte	250
7.3. Forebyggelse af fejl	255
7.4. Forbedrede rammebetingelser for kommunerne	261
7.5. Brug af advokater	264

Kapitel 8

Statsstøtte for den kommunale topleder	266
---	------------

Praktiske redskaber	270
Ordbog	270
Reglerne i Traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde om statsstøtte	275
Konkurrencelovens § 11 a	277
Kontaktoplysninger	278
Tidslinje	282
 Litteraturliste	 285
 Regler	 292
Forordninger, meddelelser mv.	292
Dansk lovgivning	294
 Afgørelser, udtalelser, domme	 299
Kommissionens afgørelser	299
Udtalelser fra Indenrigsministeriet, Statsforvaltningen og Ankestyrelsen	301
Afgørelser mv. fra Konkurrencerådet og Konkurrence- og For- brugerstyrelsen	305
Domme	306
 Stikord	 307